




**Novi Zakon o upravljanju otpadom Crne Gore – ključne promjene za  
proizvođače i trgovce  
New Waste Management Law of Montenegro – Key Changes for  
Producers and Retailers**

**JPM**

PARTNERS



New Waste Management Law of Montenegro – Key Changes for Producers and Retailers  
/Novi Zakon o upravljanju otpadom Crne Gore – ključne promjene za proizvođače i trgovce

Publisher: JPM | Partners

Delta House, 8a Vladimira Popovića street

[www.jpm.law](http://www.jpm.law)

Authors: Iana Vukmirović Mišić, Senior Partner, Mina Čogurić, Associate

Design and prepress: JPM | Partners

Copyright: © JPM | Partners 2024 All rights reserved.

**Disclaimer:**

The sole purpose of this publication is to provide information about specific topics.  
It makes no claims to completeness and does not constitute legal advice.  
The information it contains is no substitute for specific legal advice.  
If you have any queries regarding the issues raised or other legal topics, please get in touch with your usual contact at JPM & Partners.

Novi Zakon o upravljanju otpadom Crne Gore ("Zakon"), koji je stupio na snagu 12. aprila 2024. godine predstavlja korak dalje ka usklađivanju crnogorskog zakonodavstva sa komunitarnim pravom, odnosno ključnim direktivama Evropske Unije („EU“) u oblasti upravljanja otpadom. Zakon uvodi koncept proširene odgovornosti proizvođača (eng. Extended Producers Responsibility – EPR), čime se dodatno ističe uloga proizvođača u fazi otpada životnog vijeka proizvoda.

Dodatno, u susret početku primjene odredbi koje ograničavaju upotrebu plastičnih kesa i proizvoda od plastike za jednokratnu upotrebu, a koje stupaju na snagu 20. oktobra 2024. godine, posebno je važno da proizvođači i trgovci na vrijeme sagledaju svoje nove obaveze i prilagode poslovanje kako bi ispunili zakonske zahtjeve i doprinijeli očuvanju životne sredine.

The new Waste Management Law of Montenegro ("the Law"), which came into force on April 12, 2024, represents a step further towards harmonizing Montenegrin legislation with the *acquis communautaire*, namely key European Union ("EU") directives in the area of waste management. The Law introduces the concept of Extended Producer Responsibility (EPR), further emphasizing the role of producers in the waste phase of the product life cycle.

Additionally, in preparation for the entry into force of provisions restricting the use of plastic bags and single-use plastic products, which will take effect on October 20, 2024, it is particularly important for producers and retailers to timely assess their new obligations and adjust their operations to meet legal requirements and contribute to environmental protection.

Uvođenje koncepta proširene odgovornosti proizvođača rezultat je usklađivanja sa Direktivom 2008/98/EZ o otpadu i stavljanju van snage određenih direktiva, prema kojoj proširena odgovornosti proizvođača podrazumijeva uvođenje seta mjera od strane države članice, odn. Crne Gore kao države kandidata za članstvo u EU, kojima će se obezbijediti da proizvođači snose finansijsku odgovornost ili finansijsku i organizacionu odgovornost za upravljanje fazom otpada u životnom vijeku proizvoda.

Neke od obaveza koje se stavljaju na teret proizvođača su obaveza vođenja evidencije o proizvedenim ili uvezenim proizvodima, kao i o opremi u kojoj su ti proizvodi ugrađeni, obaveza proizvođača da bez naknade prihvati vraćene proizvode ili otpad koji nastaje nakon njihove upotrebe, obaveza upravljanja otpadom i snošenje finansijske odgovornosti za te aktivnosti, kao i ispunjavanje obaveza iz programa proširene odgovornosti proizvođača, a naročito u vezi sa plaćanjem doprinosa i prikupljanjem podataka o proizvodima koji se stavljaju na tržište.

The introduction of the EPR concept is the result of harmonization of Montenegrin legislation with Directive 2008/98/EC on waste and repealing certain directives, under which Extended Producer Responsibility entails the introduction of a set of measures by the Member State, i.e., Montenegro as an EU candidate country, to ensure that producers bear financial responsibility, or financial and organizational responsibility, for managing the waste phase of the product's life cycle.

Some of the obligations imposed on producers include the obligation to keep records of produced or imported products, as well as the equipment in which these products are incorporated, the obligation for producers to accept returned products or waste generated after their use without charge, the obligation to manage waste and bear the financial responsibility for these activities, and the obligation to fulfill responsibilities under the EPR program, particularly concerning the payment of contributions and the collection of data on products placed on the market

Pojam proizvođača je široko postavljen imajući u vidu da je članom 14, stav 1 Zakona predviđeno da se pod proizvođačem smatra privredno društvo i preduzetnik koji se bavi proizvodnjom, unaprjeđenjem, preradom, obradom, prodajom ili uvozom proizvoda (novih, korišćenih, popravljenih ili prepravljenih).

Nadalje, izmjene koje će u velikoj mjeri uticati na svakodnevni život odnose se na zabranu upotrebe plastičnih kesa, a koje izmjene su izvršene u cilju usklađivanja Zakona sa Direktivom 94/62/EZ o ambalaži i ambalažnom otpadu. Zabrana upotrebe plastičnih kesa obuhvata obavezu trgovaca da iz upotrebe izbacе kесе debljine zida od 15 do 50 mikrona.

U slučaju da trgovci budu upotrebljavali na prodajnom mjestu kесе debljine veće od 50 mikrona, dužni su platiti naknadu, čija visina je utvrđena Uredbom o naknadi koju plaća prodavac lagane plastične kесе za nošenje debljine zida više od 50 mikrona koju je 10.10.2024. godine donijela Vlada Crne Gore.

The term “producer” is broadly defined, as Article 14, paragraph 1 of the Law provides that a producer is considered to be any legal entity or entrepreneur engaged in the production, improvement, processing, handling, sale, or importation of products (new, used, repaired, or reconditioned).

Furthermore, the amendments, which were made to align the Law with Directive 94/62/EC on packaging and packaging waste, will significantly impact daily life in relation to the ban on the use of plastic bags. The ban on the use of plastic bags includes the obligation for retailers to phase out plastic carrier bags with wall thicknesses from 15 to 50 microns.

In the event that retailers use plastic carrier bags with a thickness greater than 50 microns at the point of sale, they are required to pay a fee, the amount of which is determined by the Regulation on the fee payable by the seller for light plastic carrier bags with a wall thickness of more than 50 microns, adopted by the Government of Montenegro on October 10, 2024.

Shodno pomenutoj Uredbi, trgovci će biti dužni da plaćaju naknadu u iznosu od 0,03 eura po kesi, koji iznos se obračunava na osnovu mjesečnog izvještaja o broju prodatih kesa, od dana stupanja na snagu<sup>1</sup> pomenute Uredbe. Pravnom licu koje se ne bude pridržavalo pomenutih normi, se može u prekršajnom postupku izreći novčana kazna u rasponu od 1.000 eura do 20.000 eura.

Dodatno, novi Zakon predviđa zabranu prometovanja proizvoda od oksorazgradive plastike<sup>2</sup> i plastičnih proizvoda za jednokratnu upotrebu koji su taksativno navedeni zakonom, a koji između ostalog podrazumijevaju plastične štapiće za uši, pribor za jelo, tanjire, slamke.

---

<sup>1</sup> Članom 3 Uredbe o naknadi koju plaća prodavac lagane plastične kese za nošenje, debljine zida više od 50 mikrona, propisano je da uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

<sup>2</sup> Plastika koja sadrži aditive koji ubrzavaju njihovu razgradnju pod uticajem kiseonika i UV svijetla i koja se često upotrebljava u proizvodnji plastičnih kesa, ambalaža i drugih proizvoda od plastike za kratkotrajnu upotrebu

According to this Regulation, retailers will be obliged to pay a fee of EUR 0.03 per bag, and the amount will be calculated based on the monthly report on the number of bags sold, starting from the day the said Regulation comes into force<sup>3</sup>. A legal entity that does not comply with these provisions may be subject to a fine ranging from EUR 1.000,00 to EUR 20.000,00 in a misdemeanor proceeding.

Additionally, the new Law prohibits the trade of oxo-degradable plastic<sup>4</sup> products and certain single-use plastic products, as specifically listed in the Law, which includes plastic cotton buds, cutlery, plates, and straws.

---

<sup>3</sup> Article 3 of the Regulation on the fee payable by the seller for light plastic carrier bags with a wall thickness of more than 50 microns stipulates that the regulation enters into force on the day following its publication in the "Official Gazette of Montenegro".

<sup>4</sup> Plastic containing additives that accelerate its degradation under the influence of oxygen and UV light and is often used in the production of plastic bags, packaging, and other short-term use plastic products.

Direktiva EU 2019/904 o smanjenju uticaja određenih plastičnih proizvoda na životnu sredinu, na osnovu koje je uvedena zabrana jednokratne plastike, navodi primjere određenih proizvoda koji se smatraju ili ne smatraju proizvodima od plastike za jednokratnu upotrebu u smislu pomenute Direktive.

U skladu sa tim, proizvodima od plastike za jednokratnu upotrebu se ne smatraju posude za suhu hranu ili hranu koja se prodaje hladna i zahtijeva dalju pripremu, dok se s druge strane, smatraju proizvodima od plastike za jednokratnu upotrebu posude za brzu hranu ili kutije za obroke, sendviče, tortilje i salate sa hladnom ili toplom hranom.

Primarni cilj rješenja koja predviđa pomenuta Direktiva, jeste smanjenje količine generisanog otpada na način što će se stimulisati promocija kružnog pristupa koji daje prednost održivim i netoksičnim proizvodima za višekratnu upotrebu i sistemima za ponovnu upotrebu, umjesto proizvodima za jednokratnu upotrebu.

EU Directive 2019/904 on the reduction of the impact of certain plastic products on the environment, which introduced the ban on single-use plastics, provides examples of certain products that are or are not considered single-use plastic products within the meaning of the Directive.

Accordingly, single-use plastic products do not include containers for dry food or food sold cold that requires further preparation, whereas, on the other hand, containers for fast food or boxes for meals, sandwiches, tortillas, and salads with hot or cold food are considered single-use plastic products.

The primary goal of the solutions envisaged by the said Directive is to reduce the amount of waste generated by promoting a circular approach that prioritizes sustainable and non-toxic reusable products and reuse systems over single-use products.

Novi Zakon o upravljanju otpadom predviđa brojne nove obaveze koje će s jedne strane, uticati na proizvođače i trgovce da što prije prilagode svoje proizvoda i ambalaže novim standardima i da kreiraju strategije u dijelu finansiranja reciklažnih procesa.

S druge strane, očekuje se da novi Zakon stimulatивно utiče na smanjenje negativnih uticaja zagađivanja i uvede ekološki prihvatljive navike u svakodnevni život zajednice.

Važno je pratiti rokove i aktivno se uključiti u izgradnju održivih rješenja za upravljanje otpadom, imajući u vidu da usvajanje novog Zakona u oblasti upravljanja otpadom predstavlja inicijalni korak ka daljem razvoju infrastrukture i poboljšanju implementacije kako bi se ispunili svi ciljevi iz ove oblasti do 2030. godine.

The new Waste Management Law introduces numerous new obligations that, on the one hand, will compel producers and retailers to promptly adapt their products and packaging to new standards and develop strategies for financing recycling processes.

On the other hand, the Law is expected to stimulate a reduction in the negative impacts of pollution and introduce environmentally friendly habits into the daily life of the community.

It is important to follow the deadlines and actively engage in the development of sustainable waste management solutions, given that the adoption of the new Law in the area of waste management represents an initial step towards further infrastructure development and improved implementation, with the aim of meeting all the objectives in this area by 2030.



# Authors



Lana Vukmirović Mišić  
Senior Partner  
E: [lane.vukmirovic@jpm.law](mailto:lane.vukmirovic@jpm.law)



Mina Čogurić  
Associate  
E: [mina.coguric@jpm.law](mailto:mina.coguric@jpm.law)

JPM | PARTNERS

2 Šeika Zaida Street

81000 Podgorica

Montenegro

email: T:+382 20 672534

E: [office.mne@jpm.law](mailto:office.mne@jpm.law)

[www.jpm.law](http://www.jpm.law)